

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

چشم‌انداز دفاعی سال ۲۰۱۶

ایالات متحده آمریکا

◇ **گزیده پژوهش‌های جهان: چشم‌انداز دفاعی سال ۲۰۱۶ ایالات متحده آمریکا**
بررسی و نظارت: مؤسسه فرهنگی مطالعات و تحقیقات بین‌المللی ابرار معاصر تهران -
معاونت پژوهشی
مترجم: دکتر جواد حق‌گو
تاریخ انتشار: ۹۵/۶/۱۳
تلفن و دورنگار: ۷ - ۸۸۷۵۶۲۰۵
صندوق پستی: ۳۸۴۹ - ۱۵۸۷۵
نشانی اینترنت: www.tisri.org

کلیه حقوق مادی و معنوی این گزارش متعلق به مؤسسه تهران است. تکثیر، انتشار و یا واگذاری آن به دیگران به هر صورت و بدون اجازه کتبی این مؤسسه مجاز نمی‌باشد.



چشم‌انداز دفاعی سال ۲۰۱۶ ایالات متحده آمریکا

مقدمه

برنارد برودی، استراتژیست برجسته آمریکایی، در سال ۱۹۵۹ نوشت: «ما هرگز پول کافی برای خرید تمام وسایل مورد نیاز صنعت دفاعی خود نداشته و نخواهیم داشت. حتی اگر بودجه نظامی خود را دو برابر کنیم، بازهم انتخاب‌هایمان سخت و دردناک خواهد بود». امروز بودجه نظامی آمریکا تقریباً دو برابر شده است، اما انتخاب‌ها همچنان دشوار و دردناک هستند. ایالات متحده با طیف وسیعی از چالش‌های امنیتی‌ای در خاورمیانه، اروپا و آسیا - پاسیفیک مواجه است که هر کدام از آنها نیرویی ورای توان فعلی این کشور را می‌طلبند. در همین حال، ظرفیت‌های مورد نیاز برای هریک از این مناطق، از بسیاری از جهات با یکدیگر متفاوتند و درست مانند سال ۱۹۵۹، مسئله بودجه یک معضل همیشگی در نیروهای نظامی است که نیازمند تصمیم‌گیری‌های دشواری در زمینه نحوه سرمایه‌گذاری، نحوه ریسک‌پذیری و نحوه تخصیص بودجه است.

استراتژی و محیط امنیتی

سال ۲۰۱۵ وقایع مهمی را در پی داشت؛ از جمله: ادامه و گسترش تهدید داعش، انعقاد توافق هسته‌ای با ایران، تردیدها در مورد ثبات در افغانستان، که دستور اوپاما را مبنی بر باقی ماندن ۹۸۰۰ نظامی آمریکا در خاک این کشور در پی داشت، فرصت‌طلبی روسیه در اوکراین و سوریه، توسعه‌طلبی دریایی چین و تهدیدهای سایبری از جمله حک کردن سیستم‌های دفتر مدیریت



پرسنل کاخ سفید که باعث لو رفتن اطلاعات شخصی بیش از بیست میلیون نفر شد. باوجود این، مسئله مهم سال ۲۰۱۶ این است که آیا محیط امنیتی ایالات متحده آن اندازه تغییر خواهد کرد تا باعث بازنگری در رویکرد استراتژیک کنونی وزارت دفاع شود. بسیاری از کارکنان کاخ سفید منتظر نتیجه انتخابات ریاست جمهوری پیش رو و تغییرات احتمالی‌ای هستند که از این رهگذر در حوزه سیاست‌ها و استراتژی‌های این کشور (از جمله: نخستین بازنگری دفاعی استراتژیک) ایجاد خواهد شد. باین حال، موضوعاتی چون: وقایع جهان، بودجه دفاعی و ژئواستراتژی، و اصلاحات دفاعی ایالات متحده نکات کلیدی‌ای هستند که دامنه انتخاب‌های پیش‌روی تیم امنیتی کابینه جدید را تا حدود زیادی مشخص کرده‌اند.

وضعیت نابه‌سامان عراق و سوریه، چالش‌های ناشی از تهدید جهانی داعش، جاه‌طلبی‌های امنیتی ایران در دوره پسابرجام که اخیراً در آزمایش موشک بالستیک دوربرد این کشور نمود پیدا کرد، سیاست‌های خصمانه روسیه، توسعه‌طلبی چین و اصلاحاتی که این کشور در سازماندهی دفاعی خود درپیش گرفته است و وضعیت افغانستان از جمله مهم‌ترین رویدادهایی هستند که طرح استراتژیک ایالات متحده در ماه‌های پیش‌رو را تعیین خواهند کرد.

تأثیر بودجه دفاعی و عملیات‌های نظامی ایالات متحده (که در موضوعاتی چون: تعهد ایالات متحده به مهار روسیه و عملیات مبارزه با تروریسم این کشور در سطح جهان به‌ویژه علیه داعش نمود پیدا می‌کند) بر عناصر کلیدی استراتژی ایالات متحده نیز حائز اهمیت است. نکته کلیدی در بودجه سال ۲۰۱۷ این است که وزارت دفاع ایالات متحده تا چه حد در تعادل برقرار کردن میان اصل بازتوازن آسیا و چالش‌های پیش‌روی این کشور در اروپا، خاورمیانه و مبارزه با تروریسم موفق عمل خواهد کرد.

در حوزه اصلاحات دفاعی ایالات متحده، در حال حاضر پنتاگون و کمیته نیروهای مسلح سنا^۱ به موازات یکدیگر در حال تهیه طرح‌های خود هستند و همگان منتظرند ببینند برآیند اقدامات این دو گروه چه خواهد بود. باوجود این، موضوعات مهمی که در سال جاری در حوزه اصلاحات دفاعی اتفاق افتاد، بدین شرح است: آیا کمیته نیروهای مسلح سنا در سال ۲۰۱۶ بر اصلاحات پافشاری خواهد کرد؟ آیا کمیته نیروهای مسلح مجلس نمایندگان به این موضوع ورود خواهد کرد، و اگر ورود کند جانب کدام طرف را خواهد گرفت؟ آیا وزارت

1. SASC



دفاع این اصلاحات را خواهد پذیرفت، یا آن را غیرضروری خواهد خواند؟ و آیا مقاومت وزارت دفاع در برابر اصلاحات پیشنهادی باعث تغییراتی در مواضع سنا خواهد شد؟

نیروها و اکتساب دفاعی^۱

در جدول زیر تعداد نیروی انسانی مدنظر دولت در سال ۲۰۱۷ آمده است.

تعداد پرسنل در پایان سال مالی

تغییرات	پیش‌بینی شده برای سال مالی ۲۰۱۷	تأمین بودجه شده برای سال مالی ۲۰۱۶	
- ۱۵۰۰۰	۴۶۰۰۰۰	۴۷۵۰۰۰	ارتش
- ۷۰۰۰	۳۳۵۰۰۰	۳۴۲۰۰۰	گارد ملی ارتش
- ۳۰۰۰	۱۹۵۰۰۰	۱۹۸۰۰۰	نیروی ذخیره ارتش
- ۲۷۰۰	۳۲۶۵۰۰	۳۲۹۰۰۰	نیروی دریایی
+ ۶۰۰	تقریباً ۵۸۰۰۰	۵۷۴۰۰	نیروی ذخیره دریایی
- ۷۸۱۵	۳۱۲۹۰۰	۳۲۰۷۱۵	نیروی هوایی
- ۲۷۰۰	۱۰۲۸۰۰	۱۰۵۵۰۰	گارد ملی هوایی
- ۱۹۰۰	۶۷۳۰۰	۶۹۲۰۰	نیروی ذخیره هوایی
- ۲۰۰۰	۱۸۲۰۰۰	۱۸۴۰۰۰	تفنگداران دریایی
- ۹۰۰	۳۸۰۰۰	۳۸۹۰۰	تفنگداران دریایی ذخیره
۴۲۴۱۵	۲۰۷۷۵۰۰	۲۱۱۹۹۱۵	مجموع

سال ۲۰۱۵ نقطه عطفی در افزایش توان دفاعی ایالات متحده بود. این سال احتمالاً آخرین سالی بود که در آن، بودجه مقاطعه کاری‌ها^۲ کاهش یافت. این کاهش بودجه، از پایان جنگ در عراق و افغانستان، تعیین سقف بودجه^۳ دفاعی و توقیف اموال پیمانکاران و عواقب آن ناشی می‌شد. همچنین در این سال، بودجه مقاطعه کاری‌ها تغییر جهت‌های عمده‌ای یافت که مهم‌ترین آنها تأکید بر پژوهش‌های پایه و کاربردی و کاهش قابل توجه توسعه سیستم‌های تسلیحاتی عمده بود. سال گذشته شاهد بُعد کمابیش عجیبی از بودجه

1. acquisition
2. contract spending
3. budget caps



مقاطععه کاری بودیم و آن اینکه به‌رغم تأکید کنگره و تا حدودی وزارت دفاع بر کاهش مقاطعه کاری‌های بخش خدمات، سهم مقاطعه کاری در این حوزه افزایش یافت. از دیگر اتفاقات مهم سال ۲۰۱۵ می‌توان به تغییر تمرکز برنامه افزایش توان دفاعی از افزایش کارایی سیستم به حفظ برتری تکنولوژیک ایالات متحده در آینده، گسترش ارتباط با شرکت‌های نوآور و ظهور استراتژی آفست سوم و افزایش سهم مقاطعه‌کاران خرد، و ترکیب و ادغام مقاطعه‌کاران دفاعی اشاره کرد.

شاخصه‌های اکتساب دفاعی در سال ۲۰۱۶ عبارت خواهند بود از: رشد هزینه‌های مقاطعه کاری (البته رشد آهسته)، تداوم پیگیری نوآوری در اصلاحات اکتساب^۱ و به‌طور کلی، نظام اکتساب، و تغییر صنعت ناشی از ترکیب رشد بالقوه و رقابت برای نوآوری.

نتیجه‌گیری

سه مطلب از تجزیه و تحلیل ما حاصل شد: ۱. بعید است دولت در آخرین سال فعالیت خود تغییرات عمده‌ای را در سیاست‌ها و استراتژی‌های تثبیت شده‌اش اعمال نماید. دولت به احتمال زیاد اجرای این طرح‌ها و سیاست‌ها را ادامه خواهد داد و همچنان به لایحه بودجه دو ساله که در سال ۲۰۱۵ تصویب شده است پایبند خواهد ماند. ممکن است رئیس‌جمهور در مواردی از قدرت اجرایی خود در حوزه‌هایی مانند امنیت داخلی استفاده کند؛ اما استراتژی کلان کشور، بودجه دفاعی و ساختار نیروها تغییر چندانی نخواهد داشت.

۲. در سالی که ایالات متحده در انتظار انتخاب رئیس‌جمهور جدید است، جهان از کار باز نخواهد ایستاد. چین، روسیه، کره شمالی، ایران، و داعش همچنان رفتارهایی خواهند داشت که ایالات متحده مجبور است در برابر آنها واکنش نشان دهد. به‌نظر می‌رسد کنگره بی‌میل نیست برخی کارها را مانند: اصلاحات دفاعی و اندازه نیروهای مسلح در دست بگیرد اما مقداری چابکی استراتژیک نیز نیاز خواهد بود.

۳. قرارداد دفاعی اخیر نشانگر چرخشی در بودجه دفاعی ایالات متحده است. در آغاز سال ۲۰۱۵، سقف بودجه در همان سطح تعیین شده در قانون کنترل بودجه قرار داشت. قانون بودجه دوحزبی، سقف بودجه را در سال مالی ۲۰۱۷-۲۰۱۶ افزایش داد و منطقی است که باور کنیم این الگوی توافقات دقیق نودی تا آخرین سقف بودجه در سال ۲۰۲۱ ادامه خواهد یافت.

1. acquisition reform